



КонсультантПлюс

<Письмо> Минстроя России от 12.03.2021 N
9572-ИФ/07

<По вопросу привлечения иностранных
граждан для осуществления трудовой
деятельности в сфере строительства>

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 30.04.2021

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО от 12 марта 2021 г. N 9572-ИФ/07

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в связи с поступающими обращениями субъектов Российской Федерации по вопросу привлечения иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в сфере строительства сообщает.

Протоколом заседания Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территорию Российской Федерации от 14 января 2021 г. N 1 кв утвержден **алгоритм** действий по привлечению в экономику Российской Федерации иностранных граждан, разработанный Минтрудом России (прилагается).

Алгоритм действий по привлечению в экономику Российской Федерации иностранных граждан направлен на регулирование вопросов привлечения иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции вне зависимости от отрасли.

Привлечение иностранных граждан осуществляется с помощью Общероссийской базы вакансий "Работа в России".

Роструд размещает перечень видов экономической деятельности, в которые необходимо привлекать иностранных работников, сформированные уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.

Работодатели, в том числе входящие в перечень системообразующих организаций, соответствующие установленным алгоритмом критериям, участвующие на территории субъекта Российской Федерации в реализации национальных и федеральных проектов, приоритетных программ, региональных проектов, социально-экономических программ развития субъекта Российской Федерации, инвестиционных проектов, международных межправительственных соглашений, осуществляют подбор иностранных работников, размещают на портале заявки и информацию о заключенном контракте, перечень привлекаемых иностранных работников.

Рассмотрение и согласование размещенных на портале заявок работодателей осуществляют межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по вопросам привлечения и использования иностранных работников, созданные в субъектах Российской Федерации уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.

На основании решений межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации уполномоченные органы субъектов Российской Федерации заключают с работодателями, заявки которых согласованы, соответствующие соглашения и направляют списки иностранных граждан, включенных в согласованные заявки, в территориальный орган МВД России и Роструд для последующего направления в Минцифры России в соответствии с алгоритмом подачи заявок на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан.

Рекомендуемая форма соглашения доводится до субъектов Российской Федерации Рострудом.

Въезд в Российскую Федерацию иностранных специалистов осуществляется работодателями в соответствии с алгоритмом при условии соблюдения положений действующего законодательства Российской Федерации, в том числе санитарно-эпидемиологических требований.

В соответствии с [пунктом 1](#) алгоритма соответствующие изменения внесены в [распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. N 635-р.

Согласно [абзацу двадцать седьмому пункта 2](#) указанного распоряжения Правительства Российской Федерации ограничение на въезд в Российскую Федерацию не распространяется на лиц, въезжающих в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, указанных в списках, сформированных в соответствии с алгоритмом действий по привлечению в экономику Российской Федерации иностранных граждан, утвержденным оперативным штабом по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, и направленных Рострудом с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в ведомственный сегмент Минцифры России государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, для последующего направления в ведомственный сегмент ФСБ России указанной государственной системы.

И.Э.ФАЙЗУЛЛИН

Приложение N 3
к протоколу заседания Оперативного
штаба по предупреждению завоза
и распространения новой коронавирусной
инфекции на территории
Российской Федерации
от 14 января 2021 г. N 1кв

**АЛГОРИТМ
ДЕЙСТВИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ В ЭКОНОМИКУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

N п/п	Наименование мероприятия	Кем направляется (представляется) информация	Сроки	В чей адрес направляется информация
1.	Минтруд России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляет подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. N 635-р и от 27 марта 2020 г. N 763-р в части предоставления возможности въезжать в Российскую Федерацию трудовым мигрантам, включенным в списки.	Минтруд России, МВД России, ФСБ России	десять рабочих дней с даты утверждения алгоритма	Правительство Российской Федерации
2.	Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации <1> (далее - уполномоченные органы субъектов Российской Федерации) формируют перечни видов экономической деятельности (ОКВЭД), в которые необходимо привлекать иностранных работников (с учетом ограничений на привлечение иностранных работников в отдельные виды экономической деятельности, предусмотренных законодательством Российской Федерации), и представляют их в Роструд.	уполномоченные органы субъектов Российской Федерации	пять рабочих дней с даты утверждения алгоритма	Роструд
3.	Роструд: обеспечивает размещение в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России" (далее - портал) перечней, сформированных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 настоящего алгоритма; предоставляет доступ к информации на портале Минстрою России, Минпромторгу России, Минсельхозу России, Минтрансу России (далее - отраслевые федеральные органы исполнительной власти), МВД России, ФСБ России и уполномоченным органам субъектов Российской Федерации с созданием личных кабинетов; размещает в личных кабинетах работодателей, заказчиков работ (услуг) на портале форму заявки на привлечение иностранных работников (далее	Роструд	десять рабочих дней с даты утверждения алгоритма	Минстрой России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минтранс России, МВД России, ФСБ России, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации

соответственно - работодатели, заявка).

Федерации,
работодатели

4. Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, а также при необходимости отраслевые федеральные органы исполнительной власти информируют работодателей, в том числе входящих в перечень системообразующих организаций, среднесписочная численность работников которых превышает критерии, предусмотренные [подпунктом "б" пункта 2 части 1.1 статьи 4](#) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" [<2>](#), доход - превышает предельные значения, установленные для средних предприятий [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" [<3>](#), и участвующих на территории субъекта Российской Федерации в реализации национальных и федеральных проектов, приоритетных программ, региональных проектов, социально-экономических программ развития субъекта Российской Федерации, инвестиционных проектов, международных межправительственных соглашений (далее - проекты), а также работодателей, расположенных на территориях опережающего развития (индустриальных парков), инновационные предприятия - резиденты технопарков, предприятия - резиденты особых экономических зон о возможности размещения заявок на портале с учетом перечней, сформированных уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2](#) настоящего алгоритма.
5. Работодатели: осуществляют подбор персонала на территории иностранного государства; размещают заявки на портале с указанием вида экономической деятельности организации, наименования проекта (при наличии), реквизитов заключенного государственного или муниципального
- уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, а также при необходимости отраслевые федеральные органы исполнительной власти
- по мере необходимости и
- работодатели
- работодатели по мере необходимости и после получения информации от
- Роструд

контракта (при наличии) и сроков его исполнения, штатной и фактической численности работников (в том числе из числа граждан Российской Федерации), информации о планируемых к привлечению иностранных работников (ФИО, паспортные данные, специальности, численность привлекаемых работников, государство гражданской принадлежности, опыт работы, уровень образования) <4>, уровня заработной платы, способа доставки работников на территорию Российской Федерации, предполагаемого пункта пропуска на территорию Российской Федерации, с указанием основания оказания иностранному гражданину медицинской помощи (договор (полис) добровольного медицинского страхования, договор о предоставлении платных медицинских услуг), результатов проведения обследования на новую коронавирусную инфекцию, места обсервации на срок 14 дней и тестирования на COVID-19, адреса предполагаемого места осуществления трудовой деятельности <5>; гарантируют в случае заключения с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации соглашений <6> проведение карантинных мероприятий в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, организацию проживания иностранных работников на весь срок привлечения (с указанием адреса их проживания (пребывания) на территории Российской Федерации, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями), а также их возврат в страну постоянного проживания после выполнения необходимых работ или в случае нарушения иностранным гражданином условий, предусмотренных абзацем 5 настоящего пункта; гарантируют наличие в трудовых или гражданско-правовых договорах с иностранными гражданами положений, касающихся невозможности расторжения таких договоров в течение сроков реализации проекта, а также обязательности осуществления трудовой деятельности исключительно на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; содействуют трудоустройству на заявленные вакантные рабочие места граждан Российской Федерации, зарегистрированных в органах службы

уполномоченных органов субъектов Российской Федерации

занятости в качестве безработных (ищущих работу), а также ищущих работу иностранных граждан, уже находящихся на территории Российской Федерации.

6. Межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по вопросам привлечения и использования иностранных работников, созданные в субъектах Российской Федерации в соответствии с [пунктом 4](#) Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, утвержденных приказом Минтруда России от 23 января 2014 г. N 27н (далее - межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации), по мере необходимости рассматривают и согласовывают размещенные на портале заявки работодателей, указанных в [пункте 4](#) настоящего алгоритма, с учетом:
- квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления временной трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу;
 - ограничений по видам экономической деятельности (ОКВЭД) (допустимая доля иностранных работников [<7>](#) и (или) установленные на территории субъекта Российской Федерации запреты [<8>](#);
 - значимости проекта для субъекта Российской Федерации (при наличии проекта), сроков исполнения государственного или муниципального контракта, заключенного с работодателем (при наличии);
 - численности предлагаемых к привлечению иностранных работников;
 - наличия у работодателя на момент подачи заявки неисполненных постановлений о назначении административного наказания за нарушение режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации;
 - наличия у работодателя задолженности по выплате работникам заработной платы, задолженности по уплате страховых взносов и налогов;

готовности работодателя заключить соглашение с уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, предусмотренное абзацем 4 **пункта 5** настоящего алгоритма, а также взять гарантии, предусмотренные абзацем 5 **пункта 5** настоящего алгоритма, наличия достаточного свободного коечного фонда для лечения больных COVID-19;

готовности работодателя к содействию в трудоустройстве на заявленные вакантные рабочие места граждан Российской Федерации, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных (ищущих работу), а также ищущих работу иностранных граждан, уже находящихся на территории Российской Федерации.

7. Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации:
- а) на основании решений межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации: заключают с работодателями (заявки которых согласованы) соглашения, предусмотренные абзацем 4 **пункта 5** настоящего алгоритма; обеспечивают утверждение нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечня работодателей, указанных в **пункте 4** настоящего алгоритма, имеющих право на привлечение иностранных работников; с использованием личных кабинетов на портале проставляют статусы по согласованию заявки (с размещением заключенных соглашений и нормативных правовых актов об утверждении перечня работодателей);
- б) направляют списки иностранных граждан, включенных в согласованные заявки, в: территориальный орган МВД России для оформления при необходимости приглашений на въезд в целях осуществления трудовой деятельности, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу (в рамках предварительно согласованного с территориальным органом МВД России формата и способа обмена данными с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации) **<9>**;
- Роструд для их последующего направления в Минцифры России в
- | | | |
|--|---|--|
| уполномоченные органы субъектов Российской Федерации | в течение 3 рабочих дней после рассмотрения на уровне субъекта Российской Федерации | МВД России, Роструд, Минцифры России, работодатели |
|--|---|--|

соответствии с алгоритмом подачи заявок на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан, регламентирующим действия федеральных органов исполнительной власти по механизму пропуска через Государственную границу Российской Федерации лиц в условиях ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, одобренным на заседании Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации (протокол от 11 декабря 2020 г. N 33кв).

- | | | | |
|--|---|---|---|
| 8. Территориальный орган МВД России на основании соответствующего заявления работодателя осуществляет оформление приглашений на въезд в целях осуществления трудовой деятельности, разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу. | территориальный орган МВД России | в установленные законодательством сроки | работодатели, МИД России |
| 9. Работодатели совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации <10> организуют прибытие иностранных граждан в соответствии со списками иностранных граждан, включенных в согласованные заявки. | работодатели, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации | в течение 2 рабочих дней с момента формирования списка | иностранцы граждане |
| 10. При организации прибытия иностранных граждан воздушным транспортом работодатели и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации <11> формируют поименный список иностранных граждан, планируемых к прибытию на территорию Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации информируют оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации (далее - оперативный штаб), Минтранс России и Росавиацию о готовности организовать вылет воздушных судов для доставки (с приоритетизацией вылета из страны и города, в котором находится наибольшее количество иностранных граждан, и прилета в | работодатели, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | в течение 3 рабочих дней после формирования списка иностранных граждан, с учетом вместимости воздушного судна | оперативный штаб, Минтранс России, Росавиация |

город, в котором находится наибольшее количество работодателей или работодатель, планирующий принять на работу наибольшее количество иностранных работников из конкретной страны) с предложениями (информацией) по перечню рейсов воздушных судов, количеству мест на указанных рейсах, аэропортам вылета и прилета, предварительным датам и времени вылета в Российскую Федерацию. <12>		конкретного типа	
11. Оперативный штаб, исходя из значимости для экономики проектов (по данным отраслевых федеральных органов исполнительной власти), на которые предлагается доставить иностранных граждан, включенных в согласованные заявки, дает поручение Минтрансу России и Росавиации об обеспечении рейса (рейсов) воздушных судов для доставки иностранных граждан.	оперативный штаб		Минтранс России, Росавиация
12. Работодатели обеспечивают взаимодействие с иностранными гражданами, прибытие которых планируется в Российскую Федерацию, в том числе информируют о необходимости обследования на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) и проверяют наличие медицинских документов, подтверждающих отрицательный результат лабораторного исследования на COVID-19 методом ПЦР, полученный не ранее чем за три календарных дня до прибытия на территорию Российской Федерации.	работодатель	в день вылета борта из иностранного государства	иностранные граждане
13. Минтранс России и ФГУП "ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта Российской Федерации" организуют доступ к сведениям в Единой государственной информационной системе обеспечения транспортной безопасности о пассажирах, забронированных на организованные в соответствии с пунктами 9 и 10 настоящего алгоритма рейсы воздушных судов МВД России, ФСБ России, Роспотребнадзору, уполномоченным органам субъектов Российской Федерации.	Минтранс России, ФГУП "ЗащитаИнфоТранс"	за 24 часа до вылета борта из иностранного государства	МВД России, ФСБ России, Роспотребнадзор, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации
14. Работодатели организуют доставку иностранных граждан из пункта назначения на территории Российской Федерации к месту проведения карантинных мероприятий, проживания, изоляции сроком на 14 календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации.	работодатели	в день прибытия в пункт назначения на	иностранные граждане

- Федерации, в том числе обеспечивают проведение мероприятий, предусмотренных методическими [рекомендациями](#) МР 3.1/2.2.0223-20 "Изменения N 1 в МР 3.1/2.2.0172/2-20 "Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников строительной отрасли", утвержденными Роспотребнадзором 12 декабря 2020 г.
15. Работодатели проставляют (фиксируют) факт заключения трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином и заполняют реквизиты (дату и номер) заключенного договора в форме заполненной заявки на портале. работодатели в течение рабочего дня после заключения договора МВД России, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации
16. Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации посредством портала осуществляют мониторинг заключения работодателями трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В случае незаполнения работодателем в форме заявки реквизитов заключенного договора межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации вправе отказать в согласовании в дальнейшем заявок работодателей. уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации регулярно работодатели
17. Работодатели совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [13](#) по окончании проведения карантинных мероприятий организуют работу по прохождению иностранными гражданами медицинского освидетельствования на предмет отсутствия инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в том числе анализ на COVID-19 и ВИЧ, и оформлению договора (полиса) добровольного медицинского страхования либо договора о предоставлении платных медицинских услуг. работодатели, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение 5 дней после окончания карантинных мероприятий иностранные граждане

-
- | | | | |
|--|--|--|---------------------------------------|
| 18. Территориальные органы МВД России по окончании проведения территориальной обсервации осуществляют при необходимости оформление и выдачу патентов и разрешений на работу в соответствии с законодательством Российской Федерации. | территориальные органы
МВД России | в установленные законодательством сроки | работодатели,
иностранные граждане |
| 19. МВД России осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и осуществлением трудовой деятельности иностранными гражданами, у работодателей, заявки которых согласованы. | МВД России | постоянно | работодатели,
иностранные граждане |
| 20. Работодатели совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по завершению необходимых работ и расторжению с иностранными гражданами трудовых или гражданско-правовых договоров обеспечивают их возвращение в страны гражданской принадлежности. | работодатели,
органы
исполнительно
й власти
субъектов
Российской
Федерации | в течение 3
дней после
расторжения с
иностранцами
гражданами
трудовых или
гражданско-пр
авовых
договоров | иностранцы
граждане |
-

<1> Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) уполномочивают органы занятости субъектов Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий в рамках алгоритма.

<2> Среднесписочная численность работников - более двухсот пятидесяти человек.

<3> Доход - более 2 млрд. рублей.

<4> Работодатель обязан получить согласие иностранного работника на передачу его персональных данных в целях организации его въезда в Российскую Федерацию в рамках алгоритма. Данные о полученном согласии иностранного работника включаются в заявку.

<5> При заполнении работодателями форм заявок на привлечение иностранных работников необходимо соблюдение следующих требований:

данные, вводимые в заявку, должны иметь формализованный, структурированный формат;

информация должна вводиться в строгом соответствии со структурой полей анкеты, исключить возможность ввода различной информации в одно поле, например, в поле для комментариев вводить разнообразную информацию (реквизиты различных документов, сведения о родственниках, членах семьи и т.д.);

обязательный форматно-логический контроль заполнения основных полей заявки (например, серия, номер национального паспорта и/или загранпаспорта, ФИО и другие поля);

обязательный контроль уникальности (исключить возможность заполнения нескольких анкет одним и тем же лицом).

<6> Роструд доводит до субъектов Российской Федерации рекомендуемую форму соглашения.

<7> Допустимая доля иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации, утверждаемая Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 4 статьи 18.1](#) Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

<8> Запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с [пунктом 6 статьи 18.1](#) Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

<9> При необходимости передача списков будет организована по другим каналам связи.

<10> Определяются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

<11> Определяются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

<12> [Пункты 10, 11 и 13](#) алгоритма применяются только в случае организации прибытия иностранных граждан воздушным транспортом.

<13> Определяются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
